

*Всероссийский конкурс «Атмосфера» среди студентов, аспирантов и молодых преподавателей по вопросам избирательного права и избирательного процесса ежегодно проводится ЦИК России совместно с Минобрнауки России, Минпросвещения России, Росмолодежью, РЦОИТ при ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, Российским фондом свободных выборов и другими. Вниманию читателей предлагаем работы победителей и финалистов конкурса в номинации «Научный фронт».*

Э.А. ЛУКАШЕВА

## **ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА (по материалам Смоленской области)**

***Аннотация.** Работа затрагивает один из наиболее значимых аспектов политической истории нашей страны в новейшее время — формирование избирательного права и избирательной системы, качество функционирования которых составляет определяющее начало поступательного развития общества. Вместе с тем избранная тема представляется одной из наиболее сложных для интерпретации и понимания, поскольку сопряжена с изучением крайне противоречивого времени в истории отечественного государства и права, — периода, когда в недрах тоталитарной системы рождались и крепились демократические институты, в число которых входил и институт выборов.*

***Ключевые слова:** выборы, практика проведения выборов, «Сталинская» конституция, Верховный Совет, демократия.*

## **THE PRACTICE OF ORGANIZING AND HOLDING ELECTIONS AFTER THE ADOPTION OF THE USSR CONSTITUTION OF 1936 (based on the materials of the Smolensk region)**

***Abstract.** The work touches upon one of the most significant aspects of the political history of our country in modern times — the formation of the electoral law and the electoral system, the quality of functioning of which constitute the defining beginning of the progressive development of society. At the same time, the chosen topic seems to be one of the most difficult to interpret and understand, since it is associated with the study of an extremely*

---

ЛУКАШЕВА Эльвира Анатольевна — студент факультета истории и права ФГБОУ «Смоленский государственный университет», г. Смоленск

*controversial period in the history of the Russian state and law — the period when democratic institutions were born and strengthened in the depths of the totalitarian system, including the institution of elections.*

**Keywords:** *elections, the practice of holding elections, the «Stalinist» Constitution, the Supreme Council, democracy.*

С приходом к власти большевиков широко декларировались институты непосредственной демократии. После принятия 10 июля 1918 года первой Конституции РСФСР правом избирать и быть избранным могли пользоваться все трудящиеся, достигшие 18 лет (ст. 64). Были упразднены всякие избирательные ограничения для женщин, молодежи, военнослужащих и национальных меньшинств. Высшей властью был провозглашен Всероссийский съезд Советов, который формировался путем многостепенных выборов из числа представителей местных съездов Советов. Норма представительства не была равной: представители городских Советов избирались по норме один депутат на 25 тысяч избирателей, а представители губернских Советов — один депутат на 125 тысяч жителей.

Однако первая Конституция РСФСР просуществовала всего 6 лет. В 1924 году на смену ей была принята Конституция СССР, во многом дублировавшая свою предшественницу. Отличия состояли в том, что СССР являлся федерацией, основанной на национальном принципе организации, поэтому Конституция закрепила двухпалатную структуру Центрального исполнительного комитета СССР (далее — ЦИК), состоящего из Союзного Совета и Совета Национальностей [6, с. 110].

В 1935 году был поднят вопрос о необходимости внесения изменений в Конституцию Союза ССР, которые во многом должны были касаться дальнейшей демократизации избирательной системы: замены не совсем равных выборов равными, многостепенных — прямыми, закрытых — открытыми. Многие историки сходятся во мнении, что важным было закрепить победу социализма путем расширения прав и свобод граждан.

В мае 1935 года Конституционная комиссия под председательством И.В. Сталина приступила к работе. Через год был готов Черновой набросок проекта конституции<sup>1</sup>. С 1 по 4 июня происходило обсуждение проекта на Пленуме ЦК ВКП(б), а уже 11 июня он был одобрен Президиумом ЦИК [3, с. 146].

12 июня 1936 года в газете «Правда» был полностью опубликован проект новой конституции. Это событие можно считать началом всенародного обсуждения. 13 июня в Смоленске прошло собрание местного партийного актива, на котором с докладом выступил секретарь Запобкома (Западного областного комитета) ВКП(б) И.П. Румянцев. Он утверждал, что важно разъяснять конституцию, проводить собрания для рабочих, интеллигенции и так далее. Румянцев говорил, что нужно «издать колоссальное количество

---

<sup>1</sup> Черновой набросок проекта Конституции СССР, представленный Я.А. Яковлевым, А.И. Стецким и Б.М. Талем, с поправками, внесенными И.В. Сталиным 22 апреля 1936 г.

брошюр, плакатов, чтобы не только в каждом колхозе, но и в каждой хате был проект конституции»<sup>2</sup>.

На протяжении двух месяцев руководство партии не поднимало вопрос о процессе всенародного обсуждения. Спустя месяц — в августе 1936 года — на заседании Запобкома ВКП(б) был поставлен вопрос о плохой организации разъяснительной работы. «Во всех районах до сих пор еще имеются значительные группы трудящихся, среди которых не организовано обсуждение конституции, особенно плохо поставлена эта работа в Духовщинском районе, где обсуждением конституции охвачено всего 68 колхозов из 209 имеющихся в районе. Предложенный Обкомом метод обсуждения (читка и обсуждение по пунктам) местами подменяются митингами (Смоленский район), обсуждения сводят к проведению одного собрания (Духовщина, Велиж)»<sup>3</sup>.

По статистическим сводкам в проект конституции было внесено 10 135 поправок, но фактически присланных предложений в Областной исполнительный комитет было 2656. Также, согласно статистике, в обсуждении проекта приняло участие около 70 процентов жителей области, 30 процентов граждан оставались неохваченными обсуждением<sup>4</sup>.

Из информационной отчетности о ходе обсуждения проекта на 15 октября 1936 года можно сделать вывод, что во всех районах области проводилась большая работа по развертыванию общественной дискуссии. Жители многих районов с большим воодушевлением встречали новый проект конституции. В Велижском районе гражданин Сапроненко говорил: «Проект новой конституции производит сильное впечатление на всех трудящихся нашей страны. Разве мы когда-нибудь могли мечтать о таком законе? Конечно, нет. Я считаю, что проект Сталинской конституции надо обсудить среди неорганизованного населения города Велижа. Новый проект дает право избирать в советы всех граждан нашего союза, за исключением умалишенных и лишенных права голоса по суду»<sup>5</sup>.

Следует отметить, что советский народ не ограничивался одним лишь актом одобрения проекта. Трудящиеся выдвигали множество предложений, дополнений, редакционных исправлений по многим статьям. «Миллионы людей обсуждали и изучали проект конституции, — так указывалось в опубликованном в начале ноября 1936 года Информационном сообщении Организационного отдела ЦИК СССР, — перед всеми местными советами стояла задача — собрать и систематизировать многочисленные предложения и дополнения, вносимые трудящимися» [7, с. 45].

Много дополнений вносилось в статью 120, в которой провозглашалось право граждан на материальное обеспечение в старости, а также в случае

<sup>2</sup> ГАНИСО (Государственный архив новейшей истории Смоленской области) Ф. 5. Оп. 2. Д. 1365. Л. 8.

<sup>3</sup> Там же. Д. 1314. Л. 13.

<sup>4</sup> Там же. Д. 1343. Л. 92–93.

<sup>5</sup> Там же. Д. 1408. Л. 23.

болезни и потери трудоспособности. Но статья говорила о рабочих и служащих, и поэтому крестьяне были неудовлетворены такой формулировкой.

Историк И.Б. Берхин писал, что на 21 ноября проект конституции был обсужден на 164 863 пленумах советов и исполкомов, заседаниях секций и депутатских групп, на которых присутствовало 3 471 864 человека, внесено 40 619 предложений об изменениях в проект конституции. На предприятиях, в колхозах и учреждениях проведено 458 441 собрание, на них присутствовало 38 904 136 человек, внесено 83 571 предложение. Число предложений, поступивших в индивидуальном порядке, составило 21 817. Всего было внесено 169 739 предложений с изменениями и дополнениями [2, с. 76].

Таким образом, проект конституции был воспринят большинством населения положительно. Но в нем были положения, волновавшие крестьян и колхозников; немало опасений у крестьян вызывало отношение к кулачеству. Их интересовало, закончится ли в колхозе после принятия конституции борьба с кулачеством. Архивные документы изобилуют вопросами, которые задавали граждане, а ответы на них оставались неизвестны. Но, тем не менее, обсуждение проекта дало возможность власти узнать мнение населения по многим важным социальным, политическим и экономическим вопросам.

\* \* \*

Чрезвычайный VIII Всесоюзный Съезд Советов Союза ССР открылся в Москве 25 ноября 1936 года. На нем присутствовало 2016 делегатов с правом решающего голоса, из них 40 процентов составляли крестьяне. Западную область представляли 53 человека, в составе которых были областные руководители А.Л. Шильман и Г.Д. Ракитов<sup>6</sup>.

На протяжении недели 220 членов редакционной комиссии под председательством Сталина постатейно обсуждали поправки и дополнения. Однако большинство этих дополнений не были связаны с теми, которые вносили граждане на протяжении всего периода обсуждения. Всего редакционной комиссией было внесено 43 поправки, затронувшие 32 статьи. 114 статей остались без изменений. Из общего числа поправок 6–7 имели принципиальный характер, а остальные, как правило, редакционный.

4 декабря редакционная комиссия завершила свою работу. В этот же день Пленум ЦК ВКП(б) рассмотрел окончательный проект конституции и постановил утвердить его с поправками, внесенными на заседании. 5 декабря 1936 года был утвержден текст Конституции в окончательной редакции. Этот день стал подлинно всенародным ежегодным праздником для трудящихся СССР [7, с. 58].

Изменения в социально-экономическом развитии СССР и позиция его политического руководства обусловили принятие новой Конституции СССР. В соответствии с ней право быть избранным в высший представительный

---

<sup>6</sup> Там же. Д. 1401. Л. 48.

орган страны имели лица, достигшие 23 лет, а в высшие представительные органы союзных и автономных республик — 21 года. По аналогии новые конституции принимали и входящие в СССР союзные республики. Самым главным достижением Конституции 1936 года можно считать закрепление института всеобщих, равных, прямых выборов Верховного и других Советов при тайном голосовании [6, с. 110].

Важным этапом стало введение в действие принципов и положений новой Конституции. Необходимо было перестроить все советские органы государственной власти в соответствии с новой избирательной системой. Статья 134 провозглашала проведение выборов в Верховный Совет СССР, верховные советы союзных республик и так далее на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [1].

Демократичной была норма о том, что выборы отныне становятся всеобщими: граждане СССР, достигшие 18-летнего возраста, вне зависимости от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности имели право участвовать в выборах. Исключение составляли умалишенные и лица, осужденные судом с лишением избирательных прав [1].

На партийные органы был возложен контроль за проведение организационных мероприятий. Советские органы теряли свою роль самостоятельных центров и преобразовывались в исключительно исполнительные органы с ограниченной компетенцией. После опубликования постановления о назначении дня выборов в Верховный Совет в Смоленской области развернулась кампания по изучению Положения о выборах.

Вместе с тем сформировавшаяся номенклатура в области становилась препятствием для окончательного утверждения личной власти Сталина. Ведь в новой политической системе не должны были существовать сильные группировки руководителей на местном уровне. В частности, в Смоленской области сформировалась такая группа во главе с И.П. Румянцевым. Как правило, от местных руководителей требовалось строгое исполнение директивных указаний Центра во имя сверхцентрализации партийно-государственной власти. Именно это привело к необходимости их замены. В июне 1937 года были сняты с постов и репрессированы И.П. Румянцев и Г.Д. Ракитов [5, с. 108–110].

В тот же период была развернута большая подготовка и избирательная кампания к выборам в Верховный Совет СССР (далее также – ВС СССР, ВС). Об этом свидетельствуют многочисленные информационные сводки. Массовый митинг трудящихся был проведен 13 октября в Смоленске. Трудящиеся города сошлись на это мероприятие прямо после работы и с большим воодушевлением выслушали сообщение о начале выборной кампании и выступления ряда ораторов: «Участники митинга с особым подъемом, единодушно приняли письмо великому вождю народов тов. Сталину».

Масштабные митинги и собрания, посвященные началу выборной кампании в Верховный Совет СССР, были проведены повсеместно, по всей области<sup>7</sup>.

В точно установленный срок — 17 октября — были опубликованы списки состава окружных избирательных комиссий по выборам в Совет Союза из представителей партийных, комсомольских, профсоюзных и других организаций, от коллективов предприятий, машинно-тракторных станций, совхозов и колхозов. Всего в окружных избирательных комиссиях было 99 человек<sup>8</sup>. В состав участковых избирательных комиссий входило 15 337 членов: мужчин — 11 077, женщин — 4260<sup>9</sup>.

Списки участков по выборам, а также списки состава участковых избирательных комиссий почти повсеместно были опубликованы вовремя, то есть 27 октября (участки), 2 ноября (составы участковых комиссий)<sup>10</sup>.

Десятки тысяч собраний, митингов, бесед было проведено за это время агитаторами. Еще до назначения дня выборов по всем районам области работали кружки по изучению «Сталинской» конституции и избирательного закона. После опубликования постановления правительства сеть кружков во много раз увеличилась<sup>11</sup>. В Ельнинском районе регулярно работали 987 кружков, проведено 4598 занятий, кружками охвачено 28 760 избирателей. В Глинковском районе работал 351 кружок, проведено 1573 занятия, в кружках просвещались 12 373 человека. Было проведено 814 бесед на дому с избирателями, в которых поучаствовали 2910 человек — главным образом старики, инвалиды, домохозяйки, не посещавшие кружки<sup>12</sup>.

С большим воодушевлением по всей области проходили предвыборные собрания, на которых выдвигались кандидаты в делегаты ВС СССР. Первым кандидатом трудящиеся повсеместно выдвигали великого вождя народов товарища Сталина. Также дружно и единодушно выдвигались кандидатуры сталинских соратников — Молотова, Ворошилова, Кагановича, Ежова, Калинина<sup>13</sup>.

В развертывании агитационно-пропагандистской работы большую помощь оказали районам пропагандисты и агитаторы из частей Белорусского военного округа (950 человек). Красноармейские агитаторы выезжали в колхозы с патефонами, с комплектами пластинок с докладом Сталина на Чрезвычайном VIII Съезде Советов<sup>14</sup>.

В период выборной кампании широко использовались другие формы агитации, такие как, радио, стенные газеты, агитколонны и другие. Агитколонны, совершившие 2 пробега, обслужили 15 районов. Первый агитпробег

<sup>7</sup> Там же. Д. 1535. Л. 2.

<sup>8</sup> Там же. Л. 3.

<sup>9</sup> Там же. Л. 6.

<sup>10</sup> Там же. Л. 7.

<sup>11</sup> Там же. Л. 10.

<sup>12</sup> Там же. Л. 11.

<sup>13</sup> Там же. Л. 12.

<sup>14</sup> Там же.

продолжался 12 дней, в агитколонне было 8 машин. Второй агитпробег продолжался 15 дней, в агитколонне было 9 машин. Все агитмашины обеспечивались литературой, радио, кинопередвижками, патефонами. Было выпущено много листовок с биографиями кандидатов, плакатов, лозунгов, однодневных газет. Тираж всех этих изданий составлял 3 миллиона 400 тысяч экземпляров<sup>15</sup>.

В ходе выборной кампании было установлено, что это важнейшее, ответственное дело в ряде регионов вели к прямому срыву. Обкомом партии были приняты надлежащие меры. Сменено руководство райкомов Рославльского, Велижского и других, где не только не старались четко и беспрекословно выполнять решения Пленума ЦК ВКП(б), но и всячески тормозили разворот большевистской работы по подготовке к выборам в ВС<sup>16</sup>.

По Дзержинскому избирательному округу на 28 ноября 1937 года в Мосальском районе из 38 избирательных участков было готово 26. Помещения полностью были оборудованы, украшены лозунгами, плакатами, имелись столы, стулья, чернильницы, лампы. По Дзержинскому району было оборудовано 216 участков из 250. Но отмечалась слабость с культурным оборудованием участков. Всего было обустроено 177 агитационных пунктов, 100 радиоточек на участке, выпускалось 143 стенгазеты, имелись в наличии 99 буфетов. В Темкинском районе проводилось совещание с председателями и секретарями избирательных комиссий, на котором подробно разбирались вопросы, как провести сами выборы 12 декабря. Они установили, что на тех участках, где будет до 350 избирателей, выдавать и делать отметки в списках о получении бюллетеней голосования будет один человек, там, где 900 человек — три человека и так далее<sup>17</sup>.

Подготовка ко Дню Конституции 5 декабря проходила, как отмечалось, очень неудовлетворительно. Только из Носковского района сообщили, что они намерены с этим делать. Там были проведены пленумы Советов, 4 декабря были запланированы торжественные заседания, а 5 декабря — митинги.

В следующей информационной сводке по Дзержинскому избирательному округу на 3 декабря сообщалось, что по всему избирательному округу из 250 участков окончательно подготовлено 242. Отмечалось, что в Юхновском районе начали доводить до избирателя его порядковый номер по списку. Предполагалось, что избиратель, придя на участок, называет прежде всего не фамилию, а номер, и его идентифицировали бы по номеру. Но такая инициатива была приостановлена, так как она нарушает принципы избирательной системы<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> Там же. Л. 16.

<sup>16</sup> Там же. Л. 17.

<sup>17</sup> Там же. Д. 1748. Л. 205.

<sup>18</sup> Там же. Л. 219.

В сводках имелась и такая информация: в Медынском районе разбили ящик для голосования, пока довезли до Свердловского участка, и требовался его ремонт.

Для того, чтобы обеспечить 100-процентную явку, планом комиссии была предусмотрена организация в день выборов работы детских яслей в каждом колхозе. Помимо этого, прикрепляли людей, которые должны были заниматься подвозом избирателей. Но имелась неясность по вопросу организации потока людей: «Старики очень восторженно встречали то обстоятельство, что их должны были отвозить на избирательные пункты». С 12 ноября велась массовая разъяснительная работа, были назначены ответственные за сбор старосты<sup>19</sup>.

Вместе с тем, предпринимались попытки сорвать выборы. Накануне выборов в Починковском районе один колхозник заявил: «Товарищи, вот голосовать будут в один день — это будет Варфоломеевская ночь». После недолгих расследований была раскрыта контрреволюционная группа из 9 человек. Выяснилось, что это были люди, которые имели 75 десятин земли и вели контрреволюционную борьбу.

В период выборной кампании в области произошло также немало «вражеских вылазок» — проявлений антисоветских настроений. В ряде мест «вражеские элементы» пытались вызвать недовольство и возмущение трудящихся тем, что в избирательный бюллетень занесен один кандидат. В колхозе Шапарево-Буда Пырянского сельского совета был совершен диверсионный акт — сожжен колхозный двор, пожаром уничтожено 27 лошадей. Пырянский с/с в прошлом являлся очагом кулацко-эсеровского контрреволюционного восстания<sup>20</sup>.

Приведем примеры архивных описаний сообщений о «вражеских вылазках»: «Юрченко распространял явную клевету на родину и откровенно ратовал за реставрацию капитализма в нашей стране. Он говорил: нельзя ли написать в тот Верховный Совет про нашу жизнь? Ведь у нас до коллективизации было лошадей три раза по 70, а сейчас имеем лошадей только 70». В колхозе «Тушнево» Сафоновского района на собрании выступил колхозник Козлов с контрреволюционной клеветой. Он заявил: при царизме нам жилось лучше, чем сейчас; в депутаты пусть пройдут, кто угодно, хотя бы и кулаки, лишь бы нам жилось лучше. Козлов ранее был судим. В клубе колхоза «Поддубье» того же района в ночь с 11 на 12 ноября были сорваны портреты руководителей партии и правительства. В некоторых местах портреты оказались простреленными (портреты Ворошилова и Молотова в Никитской неполной средней школе Сычевского района)<sup>21</sup>.

В некоторых районах, в частности в деревне Углянка Селецкого сельсовета, церковники и сектанты проводили тайные совещания, сговаривались

<sup>19</sup> Там же. Д. 1756. Л. 259.

<sup>20</sup> Там же. Д. 1535. Л. 8.

<sup>21</sup> Там же. Л. 19.



о проведении подрывной работы, направленной на срыв выборов. «Кое-где имело место открытое проявление антисемитизма (Рудня), запугивание трудящихся, мол, изменится власть — пропадут ваши деньги в сберкассе, не получите причитающегося пособия по многосемейности, кто будет зачеркивать фамилию в бюллетене — 5 лет тюрьмы получит, а если совсем голосовать не придет — прощено будет (Туманово, Гжатск)». «Откуда явилась нечистая сила», — такими словами встретил один колхозник летчика, пришедшего проводить беседу об избирательном законе. Причем этот колхозник делал вид, что испугался человека в кожаной куртке, пал на колени и старательно крестился (Екимовичи). Совершено несколько убийств активистов, поджоги их домов и другие факты проявления враждебности и агрессии (Гжатский район)<sup>22</sup>.

Также во время избирательной кампании в некоторых районах Смоленской области имели место факты провокаций, грубейших нарушений закона, срывов составления списков избирателей и оборудования кабин. В Усвятском районе председатель организовал районную переключку по вопросу подготовки к выборам в Верховный Совет. Во время его выступления работник радиоузла Корсаков умышленно, с целью срыва переключки, перерезал провод и тем самым прервал слышимость на 30 минут. В Руднянском районе председатель Осиновского сельсовета Гладченков доставил организованным порядком в Руднянскую больницу 8 рабочих совхоза «1 мая» для определения их психического состояния и возможности участвовать в выборах. После медицинского освидетельствования все эти 8 человек были признаны психически нормальными. Расследованием Облпрокуратуры было установлено, что Гладченков составил список из 19 человек, подлежащих медицинскому освидетельствованию как психически больных. Чем же руководствовался Гладченков при составлении этого списка? Оказалось, что он включал в список здоровых людей, но «политически неграмотных», кто не знал фамилий руководителей партии и правительства. Прокуратура оценила это как враждебную вылазку, а самого Гладченкова привлекли к уголовной ответственности. В Дзержинском районе врачом Мятлевской больницы были выданы справки следующего содержания: «Прохорова Анна освидетельствована по поводу психического состояния, резкого нарушения психики не обнаружено. Имеется умственная недоразвитость, выраженная в средней степени. К участию в выборах подлежит освобождению». Или, например, в этом же районе железнодорожный врач 7-го участка Московско-Киевской железной дороги выдал справку следующего содержания: «Дана дочери помощника начальника станции „Мятлевская“ Татьяне Григорьевне Панкиной, 28 лет, в том, что

---

<sup>22</sup> Там же. Л. 20.

по состоянию здоровья — умственной слабости — она не может участвовать в общественно-выборных органах и посему подлежит освобождению»<sup>23</sup>.

Из этих фактов и других материалов, имевшихся в Областной прокуратуре, можно прийти к выводу, что в некоторых районах уровень организационной работы в связи с избирательной кампанией был крайне низок.

Долгожданный день выборов в городе и в деревне прошел с огромным подъемом. Выборы депутатов Верховного Совета вылились в торжественный всенародный праздник. Города, рабочие поселки и многие другие населенные пункты были украшены портретами Сталина, руководителей партии и правительства, художественными плакатами и панно. Голосование шло с необычайной активностью. У избирательных участков люди собирались задолго до его начала. Отмечалось, что было довольно много фактов, когда избиратели приходили на участок в 2–3 часа ночи для того, чтобы первыми принять участие в голосовании. Пришедшим в такую рань предлагали на машине вернуться домой и отдохнуть еще, обещали затем перед голосованием прислать за ними машину, но они отказывались от машины, не хотели уходить, оставаясь ожидать начала голосования<sup>24</sup>.

На участок № 11 Рославля первой пришла домохозяйка Волкова в 4 часа утра и первая опустила в ящик свои бюллетени. Накануне вечером она с большим воодушевлением слушала речь Сталина перед избирателями Сталинского избирательного округа Москвы и уверенно заявила своим соседям, что проголосует первой, что она всех опередит. Свое слово Волкова сдержала, хотя и ее соседки голосовали в числе самых первых<sup>25</sup>.

Подъем был необычайный. С чувством радости и гордости советских патриотов приходили на избирательные участки молодые, взрослые, старики. В Микулинском сельсовете Руднянского района 102-летняя колхозница Чекушко после голосования пустилась в пляс, бодро отчеканила «Казачка». На Ромодановском избирательном участке Глинковского района 75-летняя колхозница Старовойтова принесла с собой письмо великому вождю народов товарищу Сталину, в котором выразила ему свою благодарность: «Вы, дорогой товарищ Сталин, — пишет она, — старых не забываете, обеспечили нам счастливую жизнь и воспитали моего сына командиром славной рабоче-крестьянской Красной Армии. Он теперь командир роты и учится дальше, чтобы получить звание полковника»<sup>26</sup>.

Избирательные комиссии повсеместно уютно обставили комнаты ожидания для избирателей. Специально ко дню выборов в Глинковском районе было приобретено 20 патефонов, снабженных 15 комплектами пластинок с докладом Сталина на Чрезвычайном VIII Всесоюзном Съезде Советов. На 13 участках в комнатах ожидания было установлено радио. Почти на

<sup>23</sup> Там же. Д. 1750. Л. 112.

<sup>24</sup> Там же. Д. 1530. Л. 21.

<sup>25</sup> Там же. Д. 1408. Л. 22.

<sup>26</sup> Там же. Д. 1401. Л. 22.

всех избирательных участках Краснинского района голосование закончилось к 15–18 часам. Везде было организовано веселье. В деревне Дуровичи 100-летний старик Корыткин и 95-летняя Сивакова после голосования плясали «гопака». На избирательный участок № 5 города Ярцева пришел самый старый на этом участке избиратель — 103-летний Картузов. После голосования председатель комиссии предложил ему лошадь, но Картузов решительно отказался и пошел пешком, поблагодарив председателя за внимание к старику<sup>27</sup>.

Работа избирательных комиссий в день выборов как в областном центре — Смоленске, так и в других населенных пунктах была организована довольно четко. Даже в тех случаях, когда приходили голосовать большими группами, очередей не создавалось, либо быстро принимались надлежащие меры для устранения этого. К каждому избирательному участку в Смоленске были прикреплены легковые машины, чтобы облегчить возможность принять участие в голосовании больным и престарелым. Использовали машины для подвозки избирателей и в других городах. В Ярцеве, например, всех престарелых избирателей и граждан, имеющих физические недостатки, подвозили на автомашинах и лошадях. Избирательная комиссия участка № 3 на автомашине доставила 16 слепых граждан. При помощи грамотных граждан, по выбору самих слепых, им была обеспечена возможность осуществить свое избирательное право, все они приняли участие в голосовании<sup>28</sup>.

Крестьяне колхоза имени Ворошилова Булгаковского сельсовета Духовщинского района в количестве 189 человек из 192 избирателей со знаменами, с портретами руководителей партии и правительства, с песнями под гармошку организовано явились на избирательный участок. Так же пришли на голосование члены колхозов «1-е августа», «Верный путь», «Красный маяк». Однако не обошлось и без происшествий. Например, в Вяземском районе на Андреевском избирательном участке имел место такой инцидент: «Счетовод колхоза „Ленинские дни“ Фролов зачеркнул в бюллетене кандидата в депутаты Совета национальностей т. Пронина, затем пошел в соседнюю кабину, где находился избиратель т. Поляков, и потребовал от него зачеркнуть кандидатуру т. Пронина. Получив решительный отказ, Фролов со злобой вырвал из рук Полякова бюллетень и сам зачеркнул фамилию кандидата в депутаты Совета национальностей. Возмущенный наглой вылазкой Фролова, Поляков тотчас же сообщил об этом членам участковой комиссии и присутствующим. Доверенным лицом по этому поводу был сразу же проведен митинг. Собравшиеся оценили действия Фролова как вражескую вылазку и обратились с просьбой к соответствующим организациям о привлечении Фролова к суровой ответственности»<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> Там же.

<sup>28</sup> Там же. Д. 1755. Л. 24.

<sup>29</sup> Там же.

Или, например, Сорокин — учитель Троицкой школы — во время выборов пришел в избирательное помещение и пытался скомпрометировать выборы тайным голосованием. Получив конверт и два бюллетеня, Сорокин здесь же, не заходя в кабину, вложил бюллетени в конверт и бросил в ящик для голосования. Когда его спросили, что он делает, он ответил: «Знаю, что делаю, не учите». Также был эпизод, когда молодой учитель Боченков давал ложное разъяснение о кабинках: «если не пойдете в первые две кабинки, то ничего не будет, а если пойдете в 4-ю или в 5-ю, то получите 2 года». Этими фактами характеризовали в то время наличие антисоветских настроений среди отдельных учителей школ района, что, безусловно, требовало со стороны РОНО принятия целого ряда мер в части политической работы с учителями<sup>30</sup>.

В целом по области выборы в Верховный Совет прошли организованно, была отмечена небывалая активность трудящихся. Партийные организации еще теснее связались с массами, стали лучше удовлетворять их запросы и требования.

Идея непосредственного участия граждан в принятии политических решений основывалась на прямом обсуждении и голосовании на общественных собраниях. Посредством инструментов прямой демократии советское руководство пыталось создать механизмы отражения воли народа в принятии общественно значимых решений и придать им ореол всенародной поддержки. Хотя «Сталинская» конституция и по сей день вызывает много споров по ее содержанию и дальнейшей реализации.

Однако выборы 1937 года, когда граждане страны непосредственно принимали участие в избрании своего представителя в процессе голосования, завершили формирование основ прямой демократии в СССР. Кампании 1936–1937 годов окончательно закрепили в сознании советских граждан возможность принимать участие в комплектовании и устройстве представительных органов государственной власти и настроили их на активное участие в решении общественных дел.

Выборы в 1937 году на основании Конституции СССР являлись одним из ключевых событий в истории Советского Союза. Конституция, принятая в 1936 году, предоставила гражданам широкий спектр политических и социальных прав, включая право на равенство перед законом, свободу слова, собраний, религии и участие в выборах. Однако, отражая политический климат того времени, выборы были хорошо организованным шоу, контролируемым Коммунистической партией. Конкуренция в выборах была строго ограничена, поскольку только одна партия — Коммунистическая партия Советского Союза — могла участвовать в голосовании. Но даже в этих условиях народу была предоставлена

---

<sup>30</sup> Там же. Л. 10.

возможность избирать своих представителей на всех уровнях власти, начиная от сельсоветов и заканчивая Верховным Советом СССР.

Появление у рядовых граждан возможности принимать участие в управлении государством заложило основу дальнейшего развития институтов прямой демократии.

Неоднократное применение институтов непосредственной демократии в контексте единой государственной политики, их заполнение социальным содержанием позволяет сделать вывод о формировании в 1930-е годы системы институтов прямого волеизъявления.

После принятия Конституции СССР 1936 года и избирательной кампании 1937 года представительные органы всех уровней выбирались на основе прямого, равного избирательного права при тайном голосовании. Многие положения правовых актов, регулирующих выборы в 1937 году, прямо и косвенно повлияли на современное законодательство.

Институты непосредственной демократии продолжают быть актуальными и развиваться на протяжении всей истории. Они предоставляют возможность гражданам влиять на принятие решений и обеспечивают более прозрачный и ответственный политический процесс.

### Список литературы

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.
2. Берхин И.Б. К истории разработки Конституции СССР 1936 г. // Строительство Советского государства / Отв. ред. Ю.А. Поляков. М., 1972. 125 с.
3. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987.
4. Куликова Е.В. Формирование технологий воздействия на массы в советском обществе (на примере обсуждения проекта Конституции СССР 1936 года) // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 3. С. 202–204.
5. Курошева К.Ю. Перестройка органов местной власти в Западной области в свете Конституции 1936 г. // Международный журнал теории и научной практики. 2019. Т. 2. № 1.
6. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России. Учебное пособие. М: Издательство «Ось-89», 1998. 304 с.
7. Ронин С.Л. Конституция СССР 1936 года. М.: Госюриздат, 1957. 128 с.